

《抄本奏议》与清末新疆新政的筹备^{*}

王 启 明

关于清末新疆新政的研究,有学者指出该领域不仅成果较少,而且对其历史意义和认识也有待进一步提高和商榷^①。不仅如此,以往学者较多关注各项新政内容的具体实施情况^②,对新政的前期筹备情况则明显关注不足。本文从考证《抄本奏议》的具奏者入手,明确其为清末伊犁将军长庚所奏,进而围绕长庚的活动,试图从筹备新政的角度进一步探讨清末新疆新政的开展情况。

一、《抄本奏议》作者考

《抄本奏议》一册收录在边丁主编的《中国边疆行纪调查记报告书等边务资料丛编》(初编)第39册^③中,又名《查新疆司库银圆、砂金、条金折稿奏议》(以下简称《奏议》),版心有“奏稿”及“松古斋”字样,可知纸本为当时琉璃厂松古斋书店专用稿纸,因无署名,该丛书未能考知其作者,遂作“佚名”处理。《中国边疆研究资料文库·边疆史地文献初编·西北边疆》第二辑第3册^④,同样未能考知作者。

据《奏议》,可知具奏者为一官员,并屡屡自称“奴才”,具奏时间为“光绪三十三年(1907)十二月十八日”^⑤,所奏内容系“为新疆司库实存银圆、砂金、条金,拟请留备新疆抚臣办理各项新政之用”^⑥,并附有两份库存清单。且该大臣具有“钦奉谕旨所有新疆地方文武以及兵饷一切事务均归节制”的权力,可见其职位甚高。据此查阅,光绪年间只有第二次出任伊犁将军的长庚曾被“赏

^{*} 本文系《新疆通史》基础项目“清代边臣与新疆社会”(XJTSB079)的成果之一。

① 齐清顺:《清代新疆史的研究现状及其应注意的一些问题》,朱玉麒主编:《西域文史》第五辑,科学出版社,2010年,第157页。

② 赵云田:《清末新疆新政述论》,《新疆大学学报》1997年第1期;齐清顺:《论清末新疆“新政”——新疆向近代化迈进的重要开端》,《西域研究》2000年第3期。

③ 香港蝠池书院出版有限公司,2009年。

④ 中央编译出版社,2011年。

⑤ 《中国边疆行纪调查记报告书等边务资料丛编》(初编)第39册,第157页。

⑥ 《中国边疆行纪调查记报告书等边务资料丛编》(初编)第39册,第158页。

加兵部尚书衔,节制新疆地方文武及兵饷一切事务”^①。《奏议》附有光绪三十四年二月初六日朱批:“著照所请,该部知道。”^②《清德宗实录》光绪三十四年二月壬戌(初六):“伊犁将军长庚奏,新疆司库实存元砂金、金条,请留备本省办理各项新政之用,如所请行。”^③因此,可知该奏议的具奏者确为时任伊犁将军的长庚。该《奏议》主要在于筹办新疆新政,以及为此所做的财政调查,即《奏议》中的两份藩库库存清单,但《清德宗实录》中也仅见前文所引少量文字而已,并无具体库存数字记载。至于该《奏议》是否收于其他文献当中,笔者尚未寓目。

长庚(1843—1914)^④,字少白,伊尔根觉罗氏,满洲正黄旗人。道光二十三年(1843)生于甘肃山丹县其父衙署,出生前夜母亲梦见有星穿过室内,落于西北,比较惊慌,有一老人告知此乃金星,遂以之为名。太平天国运动时,族人男妇子女共六十三口俱死于难,长庚时在甘肃为官的父亲的衙署,所以得以幸免。同治三年(1864),新疆变乱,乌鲁木齐被围时,长庚正在守城,其所著《乌鲁木齐守城纪略》即是对当时清军守城情况的记载。城陷后,长庚突围而出,后又跟随署伊犁将军荣全、乌鲁木齐都统景廉、伊犁将军金顺办事。并在收复新疆的战事中屡建功勋,至光绪六年(1880)已被授予伊犁副都统之职。待母亲病逝后,他辞官守孝近两年,随后进京面圣,条陈西北边情,光绪帝多有称赞。此后,他还历任驻藏大臣、伊犁将军、成都将军、兵部尚书及陕甘总督等职。宣统三年(1911),武昌起义爆发,长庚曾极力镇压革命党人的起义,至宣统逊位后,长庚将总督之印交给布政使赵惟熙而去,三年后去世,谥恭厚。长庚两次出任伊犁将军,凡16年,任内贡献颇多,如收回被俄国租借的巴尔鲁克山区;购置机器,开设工厂;办武备学堂,编练新军等。《乌鲁木齐守城纪略》之外,长庚还著有《温故录》^⑤。其生平事迹详见其子元培所撰《少白府君行述》^⑥。

长庚虽于光绪三十一年(1905)六月被任命为伊犁将军^⑦,却迟迟未能到任,关于其到任时间,各书记载不一,如《新疆图志》载长庚“(光绪)三十四年由陆军部尚书复任,宣统元年六月调任”^⑧,不过“复任”之说到底是指被命为

①《光绪朝硃批奏折》第51辑,中华书局,1995年,第548页。《清德宗实录》卷五四八“光绪三十一年八月甲寅”条,中华书局影印本,1986年,第59册,第277页。

②《中国边疆行纪调查记报告书等边务资料丛编》(初编)第39册,第165页。

③《清德宗实录》卷五百八十七“光绪三十四年二月壬戌”条,第59册,第756页。

④关于长庚的生卒年有分歧,此处采用苏奎俊、孟楠的研究成果,见《伊犁将军长庚评述》,《伊犁师范学院学报》2005年第2期。其研究成果实际上也得到了长庚之子培元的印证(《少白府君行述》,《近代史资料》第89期,第257页)。

⑤阿拉腾奥其尔:《清代伊犁将军论稿》,民族出版社,1995年,第188页。

⑥培元著、张秀清整理:《少白府君行述》,《近代史资料》第89期,第256—277页。

⑦《清德宗实录》卷五百四十六“光绪三十一年六月庚戌”条,第59册,第249页。

⑧《新疆图志》卷二十七《职官六》,东方学会重校本,第24叶。

伊犁将军,还是指抵达伊犁将军之任,都显得有些模糊不清;章伯锋《清代各地将军都统大臣等年表》一书认为长庚于光绪三十一年六月被任命,光绪三十三年到任,宣统元年调任^①;而《新疆通志·人物志》则认为“光绪三十四年正月到任”^②。那么长庚到底是何时抵达任所的?

长庚于光绪三十四年(1908)六月十七日的奏折中明确表示:“于本年(光绪三十四年)正月初八日由省起程,道经库尔喀喇乌苏厅……旋于四月二十五日行抵伊犁,二十七日,准兼署伊犁将军、副都统广福派委印务章京景熙、署军标中军副将陈甲福将同第十四号总统伊犁等处将军银印一颗、令箭十二枝并各案卷齐送前来,即于是日恭设香案,望阙叩谢天恩,祇领任事。”^③可见,长庚的确抵任时间为光绪三十四年四月。那么,从三十一年六月被任命伊犁将军到三十四年四月抵任,在这将近三年的时间里,长庚之所以迟迟不能到任,主要在于其为新疆新政的开展,沿途进行财政调查和筹划准备等。当其于光绪三十一年六月初八日被命为伊犁将军,首先“请假一个月回江宁本旗修墓。事竣,取道楚、豫、秦、陇,以至于新疆省城”^④。具体情况是他“乞假一月,回宁修墓,道经武昌,与张文襄公之洞筹商要政。小住兼旬,遍阅各军队,考查兵工、纺织、工艺、造币各局厂,俾抵新疆籍可仿办”、“抵南京,晤张安帅人骏,参观南洋海陆各军队、各学校”^⑤。长庚此次上任,意在全面推行新政,为此,他必须统一事权,以便名正言顺地办理新政;其次办理新疆各项事宜,必须款有着落,所以还需落实新政之饷。

二、长庚筹备新疆新政考

1. 获得节制之权

新疆建省后,巡抚基本上节制全疆事务,而伊犁将军的权限被局限在伊犁、塔城两地的军事事务,随着伊塔道的设立,巡抚与将军又开始争夺伊塔道的行政权,并成为两者之间的矛盾^⑥。这一矛盾一直持续到清朝灭亡,至长庚第二次出任伊犁将军时,针对这种矛盾,他“密陈伊犁将军事权不属,办事为难,谓各省关协饷,历年积欠甚巨,若欲就地筹款,则地方文武均归新疆巡抚管辖,非将军权力所及。以事权不属之官,办理边防重务,诚恐呼应不灵,遇事掣肘,

①章伯锋:《清代各地将军都统大臣等年表:1796-1911》,中华书局,1965年,第58-60页。

②新疆通志编委会:《新疆通志》卷八五《人物志·第二篇》,新疆人民出版社,1996年,第508页。

③《光绪朝硃批奏折》第51辑“光绪三十四年六月十七日”奏折,第548页。

④《光绪朝硃批奏折》第51辑“光绪三十四年六月十七日”奏折,第548页。

⑤培元著、张秀清整理:《少白府君行述》,《近代史资料》89期,第268页。《申报》第一万二千六百二十五号“光绪三十四年二月二十三日”第十版“伊犁将军长庚奏练兵购械兴学兴牧商务工艺情形折”。

⑥邓媛:《伊塔道研究》,新疆师范大学硕士论文,2009年6月。

转无以报答圣主依畀之恩”^①。因此,清廷一改往日将军、巡抚各司其职的格局,谕令“所有新疆地方文武及兵饷一切事务均归该将军节制”^②,以期达到全疆事权的统一,这就一反新疆巡抚主政全疆事务的惯例,不得不使人联想到建省前伊犁将军总统天山南北的故事。但随着宣统元年(1909)长庚的内调,以及随后清朝的灭亡,从总体上来说,新疆巡抚主政全疆事务的历史趋势已不可改变^③。不过此番长庚获得“节制新疆文武及兵饷一切事务”的权力,确实方便了其新疆新政的开展,这也反映在《奏议》当中。

2. 落实新政之饷

光绪三十一年(1905)十二月,长庚奏:“新疆地方,隐患勘虞,请催欠饷解新,俾练兵购械,以筹久远。”光绪批:“得旨,著即悉心经画,妥筹办理,以固边疆,所需饷项,著户部议奏。”^④后户部令其盘查新疆库款,亦即《奏议》中“请旨飭令行抵新疆,就近盘查库储,以昭核实等因,于光绪三十二年二月初四日奉旨依议,钦此,钦遵在案”^⑤。但长庚认为要盘查新疆库款,就“必先清查甘肃底案,前在兰州已稽时日,嗣因沿途预筹应办各事,牒陈一切,又于肃州耽延至今,屈计程途,尚须月馀始抵新疆省城”^⑥。可知其沿途都在从事清查库款事宜。不久长庚提出更加详细的新政方案,即“豫筹新疆应办事宜,一练兵、二蕃牧、三商务、四工艺、五兴学,亟应次第举行”^⑦。但这些项目样样需款,长庚随即上奏“新疆改练新军,举行新政,请准提用封存,免认赔款”^⑧,所以长庚沿途开始对甘肃底案进行清查和了解^⑨,为新疆新政的开展寻求有着之款。此后长庚未到达伊犁之前,就电商广福在当地购买马牛羊,择地分别设立牧场,用以推广他所主张的新政之一“蕃牧”,而所需价银十万两,正是从甘肃关内的封存银四十万两中动支^⑩。至长庚光绪三十二年十一月初一日到达吐鲁番厅,并获准刊刻“兵部尚书銜总统伊犁等处将军节制新疆地方文武兼理兵饷事务之关

①培元著、张秀清整理:《少白府君行述》,《近代史资料》第89期,第271-272页。

②《清德宗实录》卷五四八“光绪三十一年八月甲寅”条,第59册,第277页。

③齐清顺、田卫疆:《中国历代中央王朝治理新疆政策研究》,新疆人民出版社,2004年,第320页。

④《清德宗实录》卷五五三“光绪三十一年十二月癸丑”条,第59册,第330页。

⑤《中国边疆行纪调查报告书等边务资料丛编》(初编)第39册,第159页。

⑥《光绪朝硃批奏折》第50辑“光绪三十二年八月二十日”奏折,第492页。

⑦《清德宗实录》卷五六三“光绪三十二年八月乙酉”条,第59册,第453页。

⑧《清德宗实录》卷五六四“光绪三十二年九月壬子”条,第59册,第466页。

⑨因为480万两库平“甘肃新饷”是按照湘平银支給官兵的,因而可以划扣20万两湘平银,而其中一半留在甘肃藩库封存备用,这也正是长庚调查的目的。

⑩高健、李芳主编:《清三通与续通考新疆资料辑录》下册,新疆大学出版社,2007年,第873页。

防”^①，此后一直到接准伊犁将军任之前，长庚都用此印。长庚对吐鲁番当地考察后，上奏到：“吐鲁番每年产棉数百万斤，俄人购运织布，仍售中国，获利无算。现拟购办机器，设局自制，以挽利权。”^②足见其留心地方建设与争夺利权之心。

据《奏议》所述长庚于光绪三十三年三月初三日亲临藩库，以及“光绪三十三年二月二十六日在新疆省城途次”^③的记载来看，长庚应该在光绪三十三年二月下旬抵达省城，再据前文，其离开省城前往伊犁则是在次年正月初八日，可知长庚在这十馀月的时间里一直呆在省城，其目的就是为详细了解当时藩库的存储情况，以便计划新政可行的经费方案。

三、藩库清单考

长庚仔细清查了藩库所存银两，并将截止光绪三十三年二月二十三日的库存清单详细汇报给朝廷，现依《奏议》所附两份库存“清单”提供的数据整理如下

	库存类型	数额(两)	用途
清单一	库平银	57237.922	
清单二	湘平文银	59439.1127	
	库平银	113881	改练新军、举办新政等
	宝尔吉湘平银	1452.66	
	银圆	147500	新政
	官票	120000	
	张聚星堂股票	3000	
	湘平砂条金	10420.61525	新政
	红钱	71320.965	

以上便是光绪三十三年二月二十三日止新疆藩库的家底，表中所列门类繁多，此处还需略作说明。首先，库平银与湘平银之区别，实际上是清朝当时两种不同的平砵，库平作为当时清政府征收各项租税所使用的官平，但各地大小也不完全一致，《马关条约》规定中央政府的库平一两位，即 37.31256 公分（克）^④；湘平银流通于湖南等地，后随湘军入疆，属于一种地方平砵，比库平要轻，约为 36.13 克^⑤；“宝尔吉湘平银”不知何项银两，但光绪二十三年，新疆巡抚饶应祺曾开办科布多属宝尔吉银矿^⑥，后由于办理毫无成效而于光绪二十六

①《光绪朝硃批奏折》第 50 辑“光绪三十二年十一月初九日”奏折，第 551 页。

②《清德宗实录》卷五六八“光绪三十二年十二月辛巳”条，第 59 册，第 519 页。

③《光绪朝硃批奏折》第 50 辑，第 749 页。

④魏建猷：《中国近代货币史》，黄山书社，1986 年，第 32 页。

⑤黄志刚主编：《丝绸之路货币研究》，新疆人民出版社，2011 年，第 241 页。

⑥《清德宗实录》卷四〇九“光绪二十三年八月癸未”条，第 57 册，第 342 页。

年停办^①,所以该项银两应为湘平计算的宝尔吉银矿出产的银两。银圆,新疆所铸银元不同于内地省份,内地一枚重量为七钱二分(一元)、三钱六分(五角)、一钱四分(二角)、七分(一角),取例西方,而新疆银元一枚重五钱、三钱、二钱和一钱四种,取例天罡(一种阿古柏时期的打制钱币);内地银元采用元、角、分制,新疆则采用两、钱、分制等^②。官票,系新疆官钱局发行,因而命名为官钱票,即官票。由于最早发行的官票是用白布做料,用木板将墨色印在白布上,再用桐油浸渍而成,所以称之为“油布贴”。又因其系用优美的纸质,正面边框印有双龙戏珠图,民间习称“老龙票”,这种纸币很大程度上是替代红钱使用的^③。张聚星堂股票,尚不清楚其来历,但清末新疆迪化有三家经营汇兑的金融机构,如蔚丰厚票号、天成亨票号和协同庆票号,都属于晋商^④。如果张聚星堂股票也是省库持有的一种票号,那么此股票对清末新疆的金融业研究便提供了新的材料和信息。红钱,即建省前南疆流通的一种普尔钱^⑤,因系红铜铸成,所以称红钱。仿照制钱而铸,圆形,中间方孔,正面有汉文“通宝”二字,背面有汉文、满文、维吾尔文,均为铸造局名称,最早铸于乾隆二十五年(1760),建省后在全疆流通^⑥。据上,我们可以看出新疆省库存款的多元多样性,其实也是一种地方性特色,这也见证了新疆建省后货币逐步走向现代化的步伐。

如果我们忽略以上存款之间的换算差异,那么当时(光绪三十三年二月二十三日止)省库存有 584252.275 两,即 58 万多两。而光绪后期新疆所需的协饷最少也在 300 万两以上^⑦,换言之,省库的存款约占正常协饷的 1/5。但据齐清顺先生的研究,光绪二十七年各省拨解到新疆的实际协饷只有 165 万两,欠饷额在 100 万两以上^⑧。清朝收复新疆后,为了恢复地方生产,协饷收到后,依惯例也会向伊塔道库提存 5 万两、塔城厅库提存 4 万两^⑨,虽然如此,但可以确定的是,上表中藩库大约 58 万的存储即便按光绪二十七年所解实际到款来看,也占实饷的三分之一强,况且随着时间的推移,实际所获协饷的数额可能要少于光绪二十七年的数字,这从光绪三十四年陕甘总督升允为甘肃编练新军缺

①《清德宗实录》卷四七五“光绪二十六年十一月癸巳”条,第 58 册,第 264 页。

②《新疆通志》第 59 卷《金融志》,新疆人民出版社,1994 年,第 92 页。

③张建功:《清代新疆钱荒与官钱票》,《新疆钱币》2009 年第 4 期。《新疆通志》第 59 卷《金融志》,第 108 页。

④《新疆通志》第 59 卷《金融志》,第 141-143 页。

⑤普尔(pul),察合台语,意为“钱”。

⑥《新疆通志》第 59 卷《金融志》,第 100-101 页。

⑦齐清顺:《清代新疆的协饷供应和财政危机》,《清代新疆研究文集》,新疆人民出版社,2008 年,第 225 页(原载《新疆社会科学》1987 年第 3 期)。

⑧齐清顺:《清代新疆的协饷供应和财政危机》,《清代新疆研究文集》,第 225 页。

⑨《申报》第六千九百十三号“光绪十八年六月十八日”第十三版“头品顶戴甘肃新疆巡抚臣陶模跪奏为援案估计光绪十九年分新疆等处新饷恳恩飭部指拨以济要需恭折仰祈圣鉴事”。

少协饷发愁一事可以看出^①。长庚也在《奏议》中指出新疆协饷困难的情形,如“查外销之款^②,内地各省皆有,奴才奉旨盘查库款,若不据实奏明,无以仰对朝廷,但新省进款无多,若不留备外销支用,则恐办公拮据”,但“伏思新疆办理新政需款同殷,必须有统筹兼顾之心,始能收和衷共济之益,在新疆宜不容悉所,在国计须留有馀,奴才现筹改练新军并举办新政各事,业经部臣指拨有款,纵有不敷,为数无多,尚可另行奏请。所有前项银圆、砂金、条金拟即毋庸动拨,留作新疆抚臣联魁办理各项新政之用”^③。长庚所言改练新军及举办新政等专款即《奏议》清单二下所列的库平银 113881 两,而留作新疆巡抚联魁办理各项新疆新政之用的银圆、砂金条金,据上表可知约计 16 万两。换言之,长庚和联魁用于新政的费用有 27 万馀两,尤其在当时经费非常紧张的情况下,这两笔款项约占当时省库款项的 46%,这还不算前文所提伊犁开办牧政的 10 万两。如果以上分析不误,我们可以认为长庚此次前往新疆办理新政的绝对经费投入是比较高的,这也从另一种角度有助于说明和理解长庚、联魁等人在清末新疆积极开展新政是建立在比较坚实的财政基础上的,否则巧妇也难为无米之炊。

四、结语

综上,《抄本奏议》的具奏者是清末第二次出任伊犁将军的长庚,且由于其取得节制“所有新疆地方文武及兵饷一切事务”的权力,所以他筹划经费,沿途一路盘点甘肃、新疆库存,根据实际了解到的财政情况提出比较可行的办理各项新政的计划,并且在当时财政已十分不景气的情况下能为朝廷所批准,这正是其迟迟不能抵达伊犁将军任所的原因,也是其办理新疆新政的调查和筹划阶段。当长庚盘查完藩库,在前往伊犁的途中随即提出自己将在伊犁的新政方案,即“豫筹伊犁应办各事,分为练兵、购械、兴学、牧政、商务、工艺六端”。朝廷也很快给出回复,“著即分条认真筹办,速收实效,勿得徒托空言”^④。稍后,长庚又前往博尔塔拉办事^⑤,待其到任后,便迅速投入到新政的实施阶段,这也是众多学者热心探讨的话题,此处不再赘言。总之,长庚为新政所做的筹备工作在清末新疆新政的开办过程中处于重要的一环,我们应该给予更多的关注,基于此,《抄本奏议》有其不同寻常的史料价值。

作者单位:南京大学民族与边疆研究中心

①《光绪朝硃批奏折》第 64 辑“光绪三十四年三月十二日”奏折,第 328—331 页。

②所谓“外销之款”,指各省在奏销册中并不开列那些不在条例之内的收入与支出,其收入一般来自对国家法定税收的附加征收。说详史志宏:《清代户部银库收支和库存统计》,福建人民出版社,2009 年,第 60 页。

③《中国边疆行纪调查记报告书等边务资料丛编》(初编)第 39 册,第 162—163 页。

④《清德宗实录》卷五八七“光绪三十四年二月己巳条”,第 59 册,第 762 页。

⑤《光绪朝硃批奏折》第 51 辑,第 548 页。