



南北内阁草拟名单



黄兴致赵凤昌等函

## 赵凤昌藏札

古籍馆 曹菁菁 赵爱学

赵凤昌（1856—1938），字竹君，晚号惜阴老人，常州武进人。是清末民初政坛上十分活跃、很有影响的立宪派代表人物。早年以佐幕湖广总督张之洞而闻名，辛亥革命时期，在戊戌变法、东南互保、《苏报》案中，皆起到了决定性的作用，是中国近代史上一位影响巨大的传奇式人物。人称“中山宰相式人物”、“民国产婆”、“民国诸葛”。其与当时政界、商界、教育界等各界高层人士往还信件的合辑《赵凤昌札记》，计 109 册 36 函 2729 通(件)，现藏国家图书馆，是研究民国历史的重要史料，2009 年由国家图书馆出版社影印出版。

本次展览中展出了十数件赵凤昌藏札(部分为复制件)，内容关涉从 1911-1916 年的历史事件，如南北和议、二次革命、护国运动等，是本次展览最重要的展品之一，展览中唯一一件孙中山手迹也出自赵凤昌藏札，十分珍贵。

1911 年 11、12 月间赵凤昌在上海积极参与促成了南北和议及各省都督府代表联合会议，赵凤昌藏札中有大量此期间留下的名人手札，成为展览相关单元的主要展陈内容。在民国建立之后赵凤昌仍然积极参与政治，对二次革命、护国运动也起到了一定作用，展览上也展出了相关的赵凤昌藏札。

### 收拾旧山河：筹建临时政府要件举例

1911年10月10日，武昌首义，革命之势所向披靡，一月之间十三省相继独立。面对突如其来的胜利，南方革命党士气大增。然而推翻清廷之后当以怎样的具体措施建设新政权，革命党人却思之未深，甚或尚未思及。此时，转投共和的立宪派人士以其政治功底和执事能力，在辛亥革命之初的政权重建工作上起到了关键作用。

1911年11月15日在上海召开的“各省都督府代表联合会议”实为辛亥革命后南方革命势力对民主国会制度的首次尝试。这次大会的筹划与实践之功，首推张謇、赵凤昌、陈其美等人。早在1911年10月底，张謇、赵凤昌等人就预见到了清政府的必亡之路，他们在孙中山三民主义、五权宪法等思想的基础上结合实际革命形势，拟定了革命政府的政治方向：

**保全全国旧有疆土以巩国家之地位；**

**消融一切种族界限以弭永久之竞争；**

**发挥人道主义以图国民之幸福；**

**缩减战争时地以速平和之恢复；**

### 联络全国军民以促共和之实行。

这一文件及时而有效地清除了革命党中旧有的“驱除鞑虏”等不合宜思想，界定了现存的“各省独立”乃临时过渡时期之态势，明确了新政权的“共和制度”和“民生主义”，是极为重要的政治纲领。

同时，张謇、赵凤昌等人还就当时的实际情况逐条列出了南方革命势力应当处理的问题以及应当实行的举措。其中，“总机关宜如何组织”、“一切建设宜如何预备”高列首位，举行代表大会筹备临时政府迫在眉睫。然而如何筹备呢？这对擅长武装起义的革命军却是一个难题。于是张謇、赵凤昌又一次担纲了这项重要任务。他们草拟了一份《组织全国会议团通告书》，确定了如下事项：第一，效法美国的合众制度；第二，效法美国的国会制度建立全国会议团，各省均需派代表参加；第三，在上海设立临时会议机关；第四，代表选派标准；第五，大会议题。《通告书》后附有发起人名单，共18人，大都是立宪派，陈其美之名都未列其中。可见，其确为立宪派人士的建国计划书。11月11日，江苏都督程德全和浙江都督汤寿潜联名致电上海都督陈其美，呼吁建立全国会议团，共谋筹建临时政府。其电报内容与此《通告书》一字不差。11月15日，各省都督府代表联合会召开了第一次会议，立宪派人士的建国计划付诸实施了。

如何应对列强，也是南方阵营考量的主要问题之一。其担心要之有二：第一，列强助清廷镇压革命；第二，列强借革命之乱分裂侵占中国。根据以往的经验，列强最关心的问题，无非是其在华利益的保留。于是赵凤昌等人拟定了一份致各国领事的宣言书，以全盘继承清政府与列强已签订之条约的承诺，来换取列强对辛亥革命及临时政府在外交上的承认。这一思路基本继承了孙中山1906年《中国同盟会革命方略·外交宣言》的主旨，也是后来南京临时政府“和平外交”政策的前身。

## 南北议和相关史料

### 宁汉之争

1911年武昌起义之后，革命以燎原之势席卷全国。一月左右，全国22省已有17省宣布独立。而自武昌起义中被革命党人推为湖北都督以来，黎元洪一直致力于抵抗清军。武汉已然成为革命中心，黎元洪名望也日渐提高，仅次于孙文、黄兴。鉴于革命形势，南方各省要求建立临时政府。11月9日，鄂军都督黎元洪以“义军四应，大局略定，惟未建设政府，各国不能承认交战团体”为由通电各省，请派代表赴武昌，会同商议组建临时政府，以便统一指挥。11月11日，江苏都督程德全和浙江都督汤寿潜则联名致电上海都督陈其美，倡议召开代表大会筹建临时政权。11月13日，陈其美通电各省，请各省代表赴上海开会，理由是上海乃“消息灵通之地”。此时，清军正向武昌压进，黎元洪也认为上海开会，一来便捷，二来有利于列强接受临时政府，于是表示同意。上海对这次各省代表会议颇

视，希望可以建立一个永久性的民国政府来代替清廷。11月15日，即有5省代表抵沪。他们在上海西门外方斜路江苏教育总会举行了第一次会议，大会自定名为“各省都督府代表联合会”。

虽然上海为交通便利之地，但当时的革命战争中心及最早成立的革命军政府还在武汉，湖北军政府代表要求大会会址移往武昌。经过协商，联合会原有会员人数一分为二，一部分前往武昌，一部分留沪联络。孰料，袁世凯所辖北洋军于11月27日攻克汉阳，武昌全城均陷战火之中。革命势力见北伐无取胜的希望，更恐武昌失守，遂同意黎元洪通过英国驻汉口总领事与袁世凯联络，接受袁提出的停战条款。11月30日，黎元洪携各省代表借汉口英租界顺昌洋行为会场，召开第一次会议。会议决议：以武昌的鄂军军政府为革命军的中央政府；制定了《中华民国临时政府组织大纲》；同意与袁世凯议和。英国驻汉总领事表示，黎元洪须能代表各省，方可开议。为使黎元洪有与袁世凯谈判的对等地位，各省代表会议议决：请黎元洪以大都督名义，执行中央政务。

12月2日，黄兴率领江浙联军攻占六朝古都南京。革命军各省代表不愿再漂泊于武汉或上海的租界，一致决定立刻组织中央政府、选举总统、定都南京。12月4日，陈其美等人先发制人，召开各省留沪代表大会，议决以南京为民国政府所在地，公电孙中山归国主持大政，推举黄兴为革命军大元帅，黎元洪为副。黎元洪闻讯，立即通电，申斥上海会议为违法会议。各省表12月15日发函请黄兴前往南京主持临时政府事务。其函如下：

**沪都督府送黄大元帅鉴：**

各省代表会议决黄克强先生暂摄大元帅，组织临时政府。兹派顾忠深君楷林、马二君来沪面述一切。乞即移驾来宁，以便举行一切。寿潜、德全、其美及代表会廿印。

黄兴对大元帅之职位再三推让。于是12月17日各省代表在南京重新召开代表大会，选举黎元洪为大元帅，并请黎氏前往南京就职，代行民国临时政府中央政务。黎元洪不满临时政府设立在南京，拒绝赴宁。各省代表又于12月20日发函转请黄兴前往南京代理临时政府中央政务，即《各省代表团致黄兴函》是也。函文曰：

**程都督转黄克强先生鉴：**

先生以黎公起义天下归心，坚辞大元帅之任而推戴黎公。谦德众所共佩，惟黎公既不能离鄂来宁，临时政府亟待组织，应仍请先生速即莅宁视事，无任盼祷。各省代表团公叩东印。

## 孙袁较量

其时，内忧外患之下，清廷已经宣布解散皇族内阁，任命袁世凯为内阁总理大臣。袁世凯大权独揽，一方面养敌自重，一方面挟清压南。黎袁谈判之后，革命阵营中已有虚位以待袁氏的默契。

袁氏派唐绍仪南下议和，坐等南北政府和平统一之后出任大总统。12月18日，在上海南京路工部局市政厅，南北议和会议开幕。参加会议的除南北议和代表外，还有英、日、美、德、法、俄等国驻沪总领事及外商代表李德立。后来达成协议，袁世凯支持逼清廷退位，换取南方各省支持袁任中华民国大总统。《伍廷芳致赵凤昌函》是谈判会议前夜南方谈判代表伍廷芳写给赵凤昌的，信中嘱咐赵凤昌务必在开会前给他全权代理的文件；并且在袁世凯暂无的情况下，伍廷芳认为可以在黄兴的名衔下写上“代办大总统”的字样。

12月25日，孙中山抵沪，同黄兴、胡汉民、宋教仁等人会商。孙中山担心革命果实被袁世凯攫取，于是在国民会议召开之前建立共和政府，意在逼迫袁世凯将他视为平等的谈判对手，增加推翻清廷后政治权力再分配的筹码。12月29日，十七省革命代表在南京举行选举大会，选举孙中山为中华民国临时大总统，并公布了内阁成员名单。

袁世凯知道此事后颇为震怒，着令谈判代表唐绍仪辞职，南北议和中断，南北关系瞬间紧张。此时此刻，临时政府实业部总长张謇和赵凤昌从中大力斡旋。1912年1月6日张謇在南京会晤了袁氏代表张绍曾。张謇担心革命果实因南北开战而毁于一旦的心情在张氏给袁世凯的信札草稿中得以充分体现。信稿涂涂改改，显示出写信人内心的慎重与忧虑。1月10日张謇发给袁世凯的信件与此稿大致相同。

张謇在信中首先说明建立临时政府是为了团结南方革命各省，以便稳定形势。“孙中山亦已宣言，大局一定，即当退位，北方军队因此怀疑，实未深悉苦衷”。张謇又暗示将与段祺瑞密商让其协助袁世凯逼宫。张謇向袁世凯保证只要清帝退位，南北双方和平统一，经合法程序开过国民会议，袁世凯即可登上总统大位。

张謇的斡旋效力显著，南北又开始谈判。彼时，“清帝退位优待条件”和“南方如何兑现承诺”已成最后议题。前者伍廷芳与唐绍仪已基本谈妥，后者则成决定和谈成败的关键。1月15日孙中山致电伍廷芳，请他转达袁世凯：“如清帝实行退位，宣布共和，则临时政府决不食言，文即可正式宣布解职，以功以能，首推袁氏。”

孙中山虽然让出了大总统之职，但是他建立了大致的民国政府架构，为后来保护革命成果留下了博弈的筹码。

## 南北内阁

有了孙中山的明确声明，袁世凯开始了逼宫计划。2月13日，隆裕太后以宣统皇帝的名义颁发退位诏书。2月14日，孙中山即宣布辞去临时大总统之职。袁世凯通电全国接受革命党参议员推选的大总统之位。

孙中山组织政府之时，采用的是美国制度，大总统有实权。孙中山政府的成员名单如下：

临时大总统：孙文

副总统：黎元洪

总统府秘书长：胡汉民

陆军总长兼参谋总长：黄兴

海军总长：黄钟瑛

外交总长：王宠惠

内务总长：程德全

财政总长：陈锦涛

司法总长：伍廷芳

教育总长：蔡元培

实业总长：张謇

交通总长：汤寿潜

法制局局长：宋教仁

袁世凯宣布就职第二天，孙中山即公布民国政府将采行法国内阁制，希望借此限制袁世凯的行为。

3月13日，袁世凯任命唐绍仪为民国第一任国务总理，派其前往南京负责组阁。唐绍仪所组内阁被称为“南北内阁”，因为这一内阁的所有人选，是南北双方充分协商之后的产物。赵凤昌藏的南北内阁人员草拟名单即清晰地反映出这一点。在这份名单上，十大部均提名部长人选，并在其上标注“南”“北”以显示其所属阵营：

北 陆军总长：段祺瑞

南 参谋长：黄兴

南 财务总长：熊希龄

北 外交总长：陆徵祥

南 教育总长：蔡元培

南 农林总长：张謇

南 司法总长：伍廷芳

北 交通总长：梁士诒

北 海军总长：程璧光

北 工商总长：徐世昌

从这张草拟的名单上来看，这次组阁，南北双方各占5个名额，谁也不吃亏。实际上，最后提交国会的名单为下表：

**国务总理：唐绍仪**

**内务部总长：赵秉钧**

**外交部总长：陆徵祥**

**财政部总长：熊希龄**

**陆军部总长：段祺瑞**

**海军部总长：刘冠雄**

**司法部总长：王宠惠**

**教育部总长：蔡元培**

**农林部总长：宋教仁**

**工商部总长：陈其美**

**交通部总长：梁士诒**

**参谋部总长：黄兴**

虽然最后的人数为12人，南北双方还是各占6人，只不过具体人员稍有变动。比如，农林总长由宋教仁代替张謇出任；工商部总长本为北方代表徐世昌，后换为南方代表陈其美；司法部总长由王宠惠替代伍廷芳；增加内务部总长，由北方代表赵秉钧出任。这份成员名单看似公平，实则显示出袁世凯组阁时的强势，外交、内政、陆军、海军以及交通等重要部门都掌握在袁氏一派手中。

### 洪述祖所拟停战议和诏书

洪述祖（1855—1919），字荫之，江苏常州人。清代著名学者洪亮吉之曾孙，赵凤昌之内弟。辛亥革命前后，洪述祖为袁世凯之幕僚。在赵凤昌促成南北议和的过程中，洪氏是赵凤昌在北方的重要联络人之一。

洪述祖1911年11月21日给赵凤昌写了一封信，信后附有所拟诏书一份，《赵凤昌藏札》拟题《皇太后懿旨》。长期以来，学界认为这封诏书乃洪述祖为清帝逊位所拟的一个诏书版本。其实，作为南北沟通的中间人，赵凤昌授意洪述祖拟定的是逼迫清政府与革命军停战议和、共商宪政的诏书。

辛亥革命爆发后，清政府面对革命军、地方政府、列强公使的多重压力，风雨飘摇，疲惫不堪。10月28日，载沣代宣统帝下诏罪己，诏书云：“兹特布告天下，誓与我国军民维新更始，实行宪政，凡法制之损益，利病之兴革，皆博采舆论，定其从违。以前旧制旧法，有不合于宪法者，悉皆除罢”在袁世凯等人的游说之下，清廷内部基本达成一致，同意与革命军议和，但是国体问题成为焦点

政府仍然希望维持君主立宪制，保存皇帝之位。11月3日，资政院将学习英国君主立宪制度的《宪法重大信条十九条》奏上，第一条就是“大清帝国皇统万世不易”。

此时，南方革命军内部的意见也不尽统一：激进派要求推翻帝制，实现共和；温和派要求停战为先，共议宪政。洪述祖所拟诏书即体现了这一微妙的历史细节。这篇诏书以隆裕太后的名义撰写，主旨如下：

……何忍再使生灵涂炭。兹着派 为暂任代表议政员，即日择地与全国国民妥议宪政。自宣布此谕旨之后，立即停止战事，无论官军民军，不得再发一弹，再血一刃。……所议宪法，但求于中国土地人民多所保全，无论君主立宪民主列宪，余与皇帝均乐观阙成。

洪述祖在其信中说：“上月初在少川（笔者注：唐绍仪）处读吾哥密电，次日弟草一诏稿，托人转说前途，迄未有效。”可见1911年10月22日至27日前后，由于袁世凯重掌北洋军大权，革命军胜算未定，赵凤昌等人已经开始筹谋议和。诏书中提到的国体是“君主立宪”和“民主列宪”。“民主列宪”是个罕见的说法，可能是为了避免刺激清廷，把已经进入中国的“民主宪政”换了一个说法表达。

即使是这样一份妥协的议和条件，清廷也难以接受。洪述祖在信中向赵凤昌密告了其在北京游说的情况：

直至项城（笔者注：袁世凯）入京，方以此稿抄两份分途达之（少川之力）。项城甚为赞成而难于启齿……弟廿八日入都，于廿八日少川自往晤老庆（笔者注：庆亲王奕劻），反复言之。老庆亦谈之声泪并下，然亦不能独断，允于次早决定。不料一夜之后（想必与载沣等密商矣），廿九早，全局又翻，说恐怕国民专要共和云云。菊人（笔者注：徐世昌）、项城均力争不得，项城退直，焦急万分；少川谋，即以此宗旨由项城奏请施行（约五日即可见）。倘不允，即日辞职，以去就争之。事机千载一时，南中切勿松动（惟到沪议政员，殊难其人，以少川来，南中人愿否？乞密示）。

袁世凯等人均希望清廷接受南方的条件，就连奕劻也被说服。但是前摄政王载沣怕此诏一颁，革命军若坚持要民主宪政，所颁宪法架空皇权甚至推翻皇权，清廷将无退路。

其时，“共和”的呼声很高，这份诏书是否为清廷所接受，已无意义。几日之后，不愿再保清廷的袁世凯与驻京英公使朱尔典密商，由朱向南方提出和议三条件：1. 即日停战。2. 清帝退位。3. 袁世凯为大总统。南方各省代表及黄兴、黎元洪均表同意，由是公开成南北停战议和之局。

直至1912年2月，南北议和大局已定，张謇在赵凤昌宅起草了清帝退位诏书。2月13日，清帝宣诏逊位。诏书一出，举国上下同庆共和。时局之风云变幻，不过如此。

### 黄兴致赵凤昌、唐绍仪等函

黄兴（1874—1916），字克强，湖南善化（今长沙）人。近代民主革命家，辛亥革命的领袖人物之一。1912年南京临时政府成立后，任陆军总长兼参谋总长。“二次革命”时，任江苏讨袁军总司令，事败后出走日本。后赴美国，在华侨中宣传反袁，并为护国军筹饷。1916年袁世凯死后回到上海，不久病逝。

“二次革命”后黄兴在日本逗留一年，于1914年7月转赴美国。在美国近两年的时间里，虽远在重洋，条件极其困难，仍坚持为反对袁世凯复辟帝制作不懈的努力。他进行了多方面的活动，如加强反袁宣传，积极开展外交，争取美国朝野对反袁斗争的同情和支持等等。尤为值得注意的是，黄兴仍一直与国内反袁势力保持着密切的联系，共同策划反袁斗争。如：1914年9月12日，他致书谭人凤等，讨论讨袁时机。1915年5月9日，他与陈炯明等17人联名通电申斥袁世凯承认丧权辱国的“二十一条”。11月26日，他致书张孝准，陈述反袁斗争的策略，“请达同人采择”。12月17日，他电促李烈钧入滇，参与护国军起义。1915年12月27日和1916年5月17日，他两次密函国内赞同共和的赵凤昌（竹君）、张謇（季直）、汤寿潜（蛰仙）、伍廷芳（秩庸）、唐绍仪（少川）、庄蕴宽（思缄）、程德全（雪楼）等知名人士，呼吁他们倡导反袁，扩大反袁阵营。

张謇（1853—1926），字季直，号啬庵，江苏通州（今南通）人。光绪三十二年（1906）在沪成立预备立宪公会，成为国内立宪运动的首领。宣统元年（1909）当选江苏咨议局议长。武昌起义后，赞同共和。1912年任南京临时政府实业总长，1913年曾任北洋政府农林、工商总长，兼全国水利局总裁。两年以后因不赞成帝制，辞职南归。晚年继续经营实业。

汤寿潜（1856—1917），字蛰先（一作蛰仙），浙江山阴天乐（今萧山）人。晚清时曾参与组织预备立宪公会，任副会长。宣统元年（1909）任浙江咨议局议长。宣统三年（1911）杭州光复，被举为浙江都督。南京临时政府成立后，任交通总长，未赴任。旋改任南洋劝募公债总理，游历南洋。归国后参与组建统一党。

伍廷芳（1842—1922），字文爵，号秩庸，广东新会人。晚清时曾出任多国公使。宣统三年（1911）上海光复后，与陈其美、张謇等发起组织“共和统一会”，寻被推为南方民军全权代表参加南北议和。1912年南京临时政府成立后任司法总长。1916年任段祺瑞内阁外交总长。次年代总理。不久南下任广州护法军政府外交部长等职。1922年任广东省长。

唐绍仪（1860—1938），字少川，广东香山（今中山）人。晚清时历任外务部右侍郎，沪宁、京汉铁路总办，邮传部尚书等职。辛亥革命爆发后，任袁世凯内阁全权代表，参与“南北议和”。1916年3月袁世凯窃据临时大总统后，任国务总理，并加入同盟会。同年6月，因不满袁世凯专横辞职。

庄蕴宽（1866—1932），字思缄，江苏常州人。1910年加入预备立宪公会。1912年1月，一度代理江苏都督；同年2月，与章炳麟等组织统一党，任参事。1913年春，任南京浦口商埠筹备处督办。1914年3月，任北京政府平政院肃政厅都肃政史。1915年1月，袁世凯授为少卿；4月任审计院院长。

程德全（1860—1930），字雪楼，四川云阳（今属重庆）人。清宣统元年（1909）任奉天巡抚，次年调任江苏。辛亥革命爆发后，宣布独立，任江苏军政府都督。民初曾任内务总长、江苏都督等职，并与章炳麟等先后组织统一党、共和党。二次革命后匿居上海。

在《黄兴致赵凤昌等函》中，黄兴指出袁世凯称帝必败，“彼袁逆自谓权谋诡诈，可以欺盖一世，殊不知怨毒所积，终有勃发之一日。……其败亡可翘足待”。重申讨袁决心。并指出当前形势危急，“今兹共和废绝，国脉将危”，“国之存亡，系于今日”，而他们诸位“负国人之重望”，不能“掉心任运”，坐视时局变乱，要站出来反对袁世凯的倒行逆施，挽救民国。黄兴此函最初寄到上海，赵凤昌接到后，密转至其他诸人。函文语词恳切，既晓以大义，又动以私情，具有很强的感染力；语意真挚，“泣血椎心，哀何能已”，其忧心民国危亡的赤子之心跃然纸上。

《黄兴致唐绍仪等函》发出时，黄兴在国内各方的极力敦促下，已从美国启程回国，途中在日本逗留。当时反袁战争已风起云涌，“护国军声愈振，逆势益穷，大局解决，当在不远”，讨袁形势已经在朝好的方向发展，但“袁尚负隅，乱犹未已”，所以黄兴再次给唐绍仪、赵凤昌等能左右时局的社会名望之士发函，继续呼吁他们“合力主持”、“从中斡旋”，统一各方分歧。函中黄兴明确提出“逼令早行退位”，“以便根据约法，早奠邦基”。

### 参考文献：

胡象：《民国国会之渊源与演进及其失败原因的分析研究》，台北：学海出版社，1983年。

中华民国史事纪要编辑委员会编：《中华民国史事纪要：初稿（1911年）》，台北：“中央”文物供应社，1973年。

中华民国史事纪要编辑委员会编：《中华民国史事纪要：初稿（1912年）》，台北：“中央”文物供应社，1972年。

张国淦编著：《辛亥革命史料》，上海：龙门联合书局，1956年。

中国史学会主编：《辛亥革命》，上海：上海人民出版社，上海书店出版社，2000年。

湖南省社会科学院编：《黄兴集》，北京：中华书局，1981年。

毛注青编著：《黄兴年谱长编》，北京：中华书局，1991年。

章开沅等主编：《辛亥革命史资料新编》2，武汉：湖北人民出版社，2006年。

国家图书馆善本部编：《赵凤昌藏札》，北京：国家图书馆出版社，2009年。